



ЧАСТНАЯ ОХРАНА НА ДОНУ

Информационно-аналитический вестник частной охраны

№ 30

14 марта 2016 г.



Уважаемые руководители!

Сообщаем Вам, что в адрес Союза негосударственных структур безопасности Ростовской области «Правопорядок» (далее - СНСБ РО «Правопорядок») поступил ответ за подписью заместителя председателя Координационного совета по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при ГУ МВД России по Ростовской области (далее - КС) полковника полиции Савченко А.А.

В данном письме сказано, что *«...в результате обсуждения мнений на внеочередном совещании КС по поступившему заявлению о проведении указанных мероприятий по программе «Месяц без опасности», принято решение о принятии его к сведению, с проведением конкретных мероприятий со стороны охранного сообщества, направленных на оздоровление оперативной обстановки на территории Ростовской области».*

Конечно, приятно осознавать, что мои предложения услышаны и, надеюсь, позитивно в дальнейшем действительно повлияют на оздоровление оперативной обстановки. Но, а мы естественно готовы оказывать всяческую помощь КС в реализации запланированных мероприятий.

Также направляем Вам для ознакомления проект федерального закона, касающийся непосредственно деятельности частных охранных организаций.

Планируемое вступление в действие вносимых изменений - декабрь 2016 года. В случае имеющихся предложений для внесения в данный проект просим направлять их в наш адрес для обобщения и направления в КС.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № Пр-378 и направлен на организацию деятельности частных охранных организаций, функционирующих в интересах национальной безопасности государства, а также на усиление регулирующего влияния государства на такие организации.

В настоящее время негосударственные охранные организации (негосударственные структуры безопасности) в форме частных охранных организаций (далее – ЧОО) представляют собой социальную систему из более 23 тыс. юридических лиц, использующих более 80 тыс. ед. служебного оружия, в которых трудится около 720 тыс. работников, имеющих квалификацию частного охранника. По оценкам экспертов в этой области деятельности задействовано не менее 1,5 млн. человек. Данные организации, занимаясь деятельностью на коммерческой основе, в соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) наделены правом применения физической силы, специальных средств и оружия.

Регулирующее воздействие со стороны государства в лице МВД России на ЧОО осуществляется через систему лицензирования и контроля за оборотом оружия. Иных инструментов влияния государства на социальные процессы внутри охранного сообщества не предусмотрено.

На законодательном уровне закреплена форма не лицензирующего влияния на ЧОО, которая выражается в организации взаимодействия с охранным сообществом на уровне совещательных органов (координационные советы), создаваемых при органах внутренних дел. Однако решения этих советов носят рекомендательный характер и должного регулирующего влияния на это сообщество не имеют.

В условиях сокращения численности и финансирования органов внутренних дел, а также пересмотра перечней объектов охраняемых, в том числе полицией, остро встал вопрос обеспечения антитеррористической защищенности данных объектов, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан, снижения издержек государства на охрану государственных и муниципальных объектов.

С учетом этого прогнозируется увеличение количества проводимых мероприятий по заключению контрактов (договоров) по охране объектов, финансируемых за счет средств

федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, силами ЧОО.

С целью пресечения деятельности недобросовестных ЧОО, предоставляющих охранные услуги ненадлежащего качества и основной целью которых является получение максимальной прибыли любым путем в ущерб материальным интересам граждан и юридических лиц, а также защищенности и безопасности объектов охраны, законопроектом предусматривается введение требований для ЧОО на заключение контрактов (договоров) по предоставлению охранных услуг, финансируемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Законопроектом устанавливается, что требования к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определяются Правительством Российской Федерации.

Соответствующим постановлением возможно введение таких требований, как: оказание охранных услуг ЧОО не менее 5 лет, наличие действующих договоров в течении последнего года, не менее 50 частных охранников в штате ЧОО, отсутствие грубых нарушений лицензионный требований за последний год и т.д.

Предлагаемые изменения корреспондируют положению статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой при осуществлении закупки заказчик определяет требования к участникам закупки, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Также законопроектом предлагается скорректировать положения Закона и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в части исключения из обязанностей полиции функции по приему квалификационного экзамена у граждан, претендующих на получение правового статуса частного охранника.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» квалификационный экзамен как вид итоговой аттестации граждан, проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих.

Как показывает правоприменительная практика прием квалификационного экзамена у граждан, прошедших обучение по программе профессионального обучения для работы в качестве частных охранников в подавляющем большинстве осуществляется на базе организаций, осуществляющей образовательную деятельность, имеющих соответствующую материальную базу для подготовки частных охранников всех разрядов. Полномочия полиции в лице создаваемых на территориальном уровне экзаменационных комиссий в основном сводятся к утверждению результатов сдачи квалификационного экзамена.

С учетом того, что данная функция является несвойственной органам внутренних дел, а также в связи с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 356 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации», предусматривающего сокращение личного состава МВД России, законопроектом предложено функцию полиции по приему квалификационного экзамена исключить.

Помимо этого законопроектом предлагается внести в Закон ряд изменений, приобретающих особую актуальность в связи со складывающейся обстановкой при реализации дополнительных мер по повышению уровня внутренней безопасности Российской Федерации.

Законопроектом с целью усиления регулирующего воздействия на ЧОО предложено скорректировать положение части четвертой статьи 3 Закона в части изменения порядка привлечения ЧОО к содействию правоохранительным органам.

В указанной части предлагается изменить порядок привлечения ЧОО к оказанию содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частных детективов в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Предлагаемые изменения корреспондируют положениям статьи 10 Федерального закона «О полиции», согласно которым полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может

использовать возможности объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, которые в свою очередь, должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Существующий механизм привлечения ЧОО к охране правопорядка, а также частных детективов в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений реализован через заключения соглашений о взаимодействии с органами внутренних дел. Согласно официальной статистике МВД России по состоянию на 1-е полугодие 2015 года органами внутренних дел заключено 32,3 тыс. указанных соглашений о взаимодействии.

В рамках реализации указанных соглашений частными охранниками задержано и передано сотрудникам полиции 87 тыс. правонарушителей, в том числе совместными патрулями на базе групп быстрого реагирования 27,7 тыс., из них 2,5 тыс. задержано по подозрению в совершении преступлений; в ходе обеспечения контроля за территорией, прилегающей к охраняемому объекту 48,8 тыс., из них 5,9 тыс. задержано по подозрению в совершении преступлений.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения позволят усилить роль ЧОО и частных детективов в содействии правоохранительным органам, а также более эффективно использовать ЧОО и частных детективов в пресечении правонарушений, преступлений, в том числе террористической направленности, охране общественного порядка в местах с массовым пребыванием людей, а также распространить зону ответственности ЧОО при обеспечении охраны правопорядка в местах оказания охранных услуг и прилегающих к ним территорий.

Одной из новелл законопроекта является введение в Закон новой категории работников частной охранной организации «контролер-наблюдатель», под которым понимается работник частной охранной организации, не обладающий правовым статусом частного охранника, прошедший подготовку по профессиональной программе обучения «контролеров-наблюдателей», функциональные обязанности которого связаны с осуществлением визуального контроля (наблюдения), в том числе с использованием технических средств охраны, за лицами, находящимися на объекте охраны и прилегающей территорией, с целью сохранности имущества.

Предлагаемое законопроектом нововведение связано с участвовавшими случаями нарушений прав и свобод граждан лицами, являющимися по должности администраторами, контролерами привлекаемых торговыми сетями к контролю (наблюдению) за сохранностью имущества, находящегося на территории торгового объекта.

Проведенный анализ показал, что указанные лица, не являющиеся работниками частных охранных организаций, а также иных охранных структур зачастую применяют в отношении граждан правоограничительные меры, связанные с задержанием, осмотром выносимых личных вещей граждан и т.п.

Функциональные обязанности «контролеров-наблюдателей», предлагаемые законопроектом, исключают непосредственное взаимодействие данной категории работников ЧОО с гражданами, а только предполагает наблюдение за окружающей обстановкой с целью сохранности имущества на охраняемом объекте. В случае усмотрения у граждан, находящихся на охраняемом объекте, замысла к совершению противоправных действий в отношении охраняемого имущества, обязанностью «контролера-наблюдателя» будет незамедлительно передать данную информацию для немедленного реагирования уполномоченным частным охранникам либо сотрудникам полиции.

Введение данной категории работников ЧОО позволит привлечь к данной работе граждан желающих работать в негосударственных структурах безопасности, но без получения правового статуса частного охранника, в том числе бывших сотрудников правоохранительных органов, обладающих соответствующей подготовкой, граждан с ограниченными возможностями, пенсионеров, студентов и т.д.

Также данное изменение Закона позволит повысить уровень безопасности объектов охраны и прилегающих к ним территорий и степень защищенности объектов с массовым пребыванием граждан от возможных террористических актов.

Наряду с этим законопроектом предложено исключить из статьи 15.1 Закона обязанность наличия удостоверения частного охранника у руководителя частной охранной организации.

Нововведение позволит освободить руководителя частной охранной организации от излишней служебной нагрузки в связи с тем, что удостоверение частного охранника необходимо рядовому сотруднику для приобретения правового статуса, но необязательно для руководителя частной охранной организации. Однако сегодня руководитель частной охранной организации вынужден

проходить профессиональную подготовку, сдавать квалификационные экзамены и проходить периодические проверки наравне с частными охранниками, что не соответствует не только его статусу, но и положениям статей 15.2 и 15.3 Закона, указывающих на отличие профессиональной подготовки руководителей частных охранных организаций от обучения частных детективов и частных охранников.

Кроме того, в соответствии со статьей 11.1 Закона руководители охранных организаций наравне с частными охранниками вынуждены через пять лет продлевать удостоверение частного охранника. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после повышения квалификации в образовательных учреждениях, которые готовят руководителей охранных организаций и частных охранников по разным программам.

Принятие данного законопроекта позволит освободить руководителя частной охранной организации от прохождения процедур получения необязательных для его статуса документов при исполнении должностных обязанностей, при одновременном сохранении ограничений, предусмотренных статьей 11.1 Закона в отношении граждан претендующих на получение правового статуса частного охранника.

Положениями законопроекта также предложено дополнить понятийный аппарат, используемый в Законе, а именно раскрыть понятие «технические средства охраны», что позволит включить в него всю совокупность аппаратных и (или) программных средств, обеспечивающих контроль, сохранность и безопасность объектов и (или) имущества на объектах.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», определяющее перечень видов технических средств охраны, не охватывает полный перечень технических устройств и программных средств, имеющихся в настоящее время в наличии у ЧОО и используемых при оказании охранных услуг.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.

Уведомление о начале разработки

Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного правового акта

Регулирующее воздействие со стороны государства в лице МВД России на частные охранные организации осуществляется через систему лицензирования и контроля за оборотом оружия. Иных инструментов влияния государства на социальные процессы внутри охранного сообщества не предусмотрено. На законодательном уровне закреплена форма не лицензирующего влияния на частные охранные организации, которая выражается в организации взаимодействия с охранным сообществом на уровне совещательных органов (координационные советы), создаваемых при органах внутренних дел. Однако решения этих советов носят рекомендательный характер и должного регулирующего влияния на это сообщество не имеют. В условиях сокращения численности и финансирования органов внутренних дел, а также пересмотра перечней объектов охраняемых, в том числе полицией, остро встал вопрос обеспечения антитеррористической защищенности данных объектов, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан, снижения издержек государства на охрану государственных и муниципальных объектов.

Краткое описание проблемы

Законопроектом предполагается усиление роли охранных организаций в содействии правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и прилегающих к ним территориях, а частных детективов – в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений. Кроме того, в связи с участвовавшими случаями нарушений прав и свобод граждан лицами, являющимися по должности администраторами, контролерами, привлекаемыми торговыми сетями к контролю (наблюдению) за сохранностью имущества, находящегося на территории торгового объекта, законопроектом вводится новая категория работников частной охранной организации «контролер-наблюдатель», функциональные обязанности которого связаны с осуществлением визуального контроля (наблюдения), в том числе с использованием технических средств охраны, за лицами, находящимися на объекте охраны, и прилегающей территорией, с целью сохранности имущества. Предлагаемое законопроектом нововведение позволит повысить ответственность юридических лиц за действия указанных работников, а также упорядочить данную сферу деятельности. Также

законопроектом устанавливаются требования к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Круг лиц

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели

Краткое изложение целей регулирования

Выработка механизмов, повышающих требования к частным охранным организациям, заступающим на охрану объектов, финансируемых за счет бюджетов всех уровней, а также усиление и расширение регулирующего воздействия на частные охранные организации со стороны государства.

Планируемый срок вступления в силу Декабрь 2016 г.

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 17, ст. 888; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 12, ст. 1093; 2003, № 2, ст. 167; 2005, № 24, ст. 2313; 2006, № 30, ст. 3294; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 48, ст. 5717; № 52, ст. 6450, ст. 6455; 2010, № 47, ст. 6032, ст. 6035; 2011, № 7, ст. 901; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7067; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 19, ст. 2331; № 26, ст. 3364; № 30, ст. 4211; 2015, № 1, ст. 87; № 29, ст. 4356) следующие изменения:

1) статью 1¹ дополнить пунктами 8 и 9 следующего содержания:

«8) технические средства охраны – устройства, входящие в состав систем охранной и (или) тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, охранного телевидения, оповещения и других систем, предназначенных для охраны объектов;

9) контролер-наблюдатель – работник частной охранной организации, не обладающий правовым статусом частного охранника, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве контролера-наблюдателя, функциональные обязанности которого связаны исключительно с осуществлением визуального контроля (наблюдения), в том числе с использованием технических средств охраны, за лицами, находящимися на объекте охраны и прилегающей территории, с целью обеспечения сохранности имущества»;

2) в статье 3:

а) пункт 3 части третьей изложить в следующей редакции:

«3) прием, регистрация, обработка информации, поступающей с охраняемых объектов при помощи технических средств охраны, с принятием мер реагирования»;

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений»;

в) дополнить частями пятой и шестой следующего содержания:

«В ходе предоставления охранных услуг разрешается осуществление визуального контроля (наблюдения), в том числе с использованием технических средств охраны, за лицами, находящимися на объекте охраны и прилегающей территории, с целью обеспечения сохранности имущества.

Частным охранным организациям запрещается оказание охранных услуг по реагированию на информацию, поступающую с технических средств охраны, не принадлежащих собственнику объекта и (или) частной охранной организации»;

г) часть пятую соответственно считать частью седьмой;

3) в статье 11:

а) в части третьей слова «технические и иные средства» заменить словами «технические средства охраны»;

б) дополнить частями седьмой и восьмой следующего содержания:

«Осуществление визуального контроля (наблюдения), в том числе с использованием технических средств охраны, за лицами, находящимися на объекте охраны и прилегающей территории, с целью обеспечения сохранности имущества, возлагается на контролеров-наблюдателей, которые не вправе осуществлять иную охранную деятельность, и (или) частных охранников.

Требования к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, устанавливаются Правительством Российской Федерации»;

4) в части первой статьи 11¹ слова «сдачи квалификационного экзамена и» исключить;

5) в пункте 1 части первой статьи 11³ слова «технические и иные средства» заменить словами «технические средства охраны»;

б) в статье 12:

а) в части седьмой слово «охранника» исключить;

б) дополнить частью десятой следующего содержания:

«На должности контролеров-наблюдателей не вправе претендовать лица при наличии обстоятельств, указанных в пунктах 1 – 3, 5, 6, 9, 12, 13 части второй статьи 11¹ настоящего Закона, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника, не прошедшие профессиональное обучение для работы в качестве контролера-наблюдателя»;

7) в части первой статьи 12¹ пункт 5 признать утратившим силу;

8) в статье 15¹:

а) в части седьмой слова «Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника» исключить;

б) дополнить частью девятой следующего содержания:

«На должность руководителя частной организации не вправе претендовать лица при наличии обстоятельств, указанных в пунктах 1 – 3, 5, 6, 8, 9, 12, 13 части второй статьи 11¹ настоящего Закона, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника»;

9) в статье 15²:

а) наименование после слов «частных охранников» дополнить словами «, контролеров-наблюдателей»;

б) части первую и вторую после слов «частных охранников» дополнить словами «, контролеров-наблюдателей»;

10) в статье 15³:

а) наименование после слов «частных охранников» дополнить словами «, контролеров-наблюдателей»;

б) части первую и вторую после слов «частных охранников» дополнить словами «, контролеров-наблюдателей»;

11) в статье 20 часть вторую после слов «частных охранников» дополнить словами «, контролеров-наблюдателей».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 12:

а) в пункте 23 слова «принимать квалификационные экзамены у частных охранников и лиц, претендующих на получение удостоверения частного охранника» исключить;

б) пункт 24 после слов «частных детективов, частных охранников» дополнить словами «, контролеров-наблюдателей»;

2) в статье 13 пункт 24 части 1 после слов «частных детективов, частных охранников» дополнить словами «, контролеров-наблюдателей».

Президент
Российской Федерации В. Путин



Е-mail: partnerstvo@bk.ru
Тел.-факс: (863) 223-23-21



Наш сайт: <http://drcpk-don.ru/>
Е-mail: drcpk-elita@mail.ru

Наш сайт: <http://cube-don.ru>
Е-mail: ooo_kub_rnd@mail.ru

Наш сайт: <http://ohrana-don.ru>
Е-mail: nou@aanet.ru

Ждём Вас по адресу:
344064, Ростов-на-Дону, ул. Таганрогская, 73
(863) 223-23-21, (863) 223-23-32, (863) 223-31-22, (863) 223-25-22
